

**Uchwała Nr XXXIII /192 /13**  
**Rady Gminy w Biesiekierzu**  
z dnia 22 sierpnia 2013 roku

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na uchwałę Rady Gminy Biesiekierz  
Nr XXV/155/13 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 22 lutego 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami ) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. z 2012r. poz.270 ze zmianami ) – uchwała się, co następuje:

**§1**

1. Rada Gminy w Biesiekierzu wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie odpowiedź na skargę dotyczącą Uchwały Nr XXV/155/13 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 22 lutego 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz – zgłoszoną przez Pana Andrzeja Roszę.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust.1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Biesiekierz, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

**§3**

Udziela się pełnomocnictwa Panu: Jacek Lech Kozłowski – Adwokat, do reprezentowania Rady Gminy Biesiekierz w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**W Y C I A G**

**Z protokołu Nr** XXXIII/13  
**sesji Rady Gminy w Biesiekierzu**  
**odbytej w dniu** 22 sierpnia 2013r.

1. Ustawowy skład Rady 15
2. Wymagane quorum 8
3. Obecni na sesji 11
4. Wynik głosowania:
  - liczba głosów „za” 11
  - liczba głosów „przeciw” 0
  - liczba gł. „wstrzym.” się 0



**PRZEWODNICZĄCY**  
Rady Gminy  
Jan Bulcerzak

## Uzasadnienie

### do Uchwały Nr XXXIII/192/13 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 22 sierpnia 2013 roku

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na uchwałę Rady Gminy Biesiekierz Nr XXV/155/13 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 22 lutego 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz**

W dniu 23.07.2013r. do Urzędu Gminy w Biesiekierzu doręczona została osobiście skarga Pana Andrzeja Rossy ( bez załączonej koperty) wnoszona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na Uchwałę Nr XXV/155/13 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 22 lutego 2013r. *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz.*

Zdaniem Rady Gminy w Biesiekierzu, Skarżący składając tę skargę nie wykazał legitymacji do zaskarżenia uchwały do Sądu Administracyjnego. Wskazać bowiem należy, iż zgodnie z treścią art. 101 u.s.g. skarga taka przysługuje jedynie podmiotowi, który wykaże naruszenie przez zaskarżoną uchwałę własnego interesu prawnego lub uprawnienia, a zatem w przypadku, gdy zaskarżona uchwała godzi w strefę prawną podmiotu przez wywołanie negatywnych następstw prawnych np. poprzez zniesienie, ograniczenie, czy też uniemożliwienie realizacji jego uprawnienia lub interesu prawnego.

Skarga złożona w trybie powyższego przepisu, nie ma charakteru *action popularis* ( skargi obywatelskiej), zatem do jej wniesienia nie legitymuje ani sprzeczność z prawem zaskarżonej uchwały, ani też stan zagrożenia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia ( Wyrok NSA w Warszawie z dn.30 sierpnia 2012r. sygn.akt II OSK 574/12 ). Ponadto, aby być legitymowanym do wniesienia skargi, skarżący musi się wykazać nie tylko indywidualnym interesem prawnym lub uprawnieniem, ale także zaistniałym w dacie wnoszenia skargi, a nie w przyszłości, naruszeniem tego interesu lub uprawnienia.

Odnosząc powyższe do treści skargi wskazać należy, iż poza wskazaniem rzekomych uchybień ze strony organu stanowiącego ( które nie miały miejsca, o czym szczegółowo poniżej ), skarżący nie wskazał związku pomiędzy zaskarżoną uchwałą, a jego indywidualną sytuacją prawną. W szczególności nie wykazał, aby zaskarżona uchwała negatywnie wpływała na jego strefę materialno-prawną, pozbawiając go konkretnych uprawnień lub uniemożliwiając ich realizację. Brak tych konkretów jednoznacznie przesądza o możliwości uznania skarżącego za legitymowanego do skutecznego zaskarżenia uchwały do Sądu Administracyjnego.



Odnosząc się do argumentacji i zarzutów sformułowanych w punktach uzasadnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa, udzielone zostały Radzie Gminy następujące wyjaśnienia :

1. Różnica w treści projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu a tekstem uchwalonego planu polega na „przeoczeniu” wyrazu „chodników” w §16 ust.2a, w §16 ust. 2e, w §17 ust.2c, w §18 ust. 2e, w §19 ust.2e. Powyższa różnica w treści nie rzutuje na ustalenia ogólne planu oraz rozwiązania przestrzenne oraz w żaden sposób nie narusza interesu prawnego skarżącego.  
Uchwała Nr XXXIII/244/05 RG w Biesiekierzu z dnia 7 grudnia 2005 r., uchwała Nr XXIII/180/08 RG w Biesiekierzu z dnia 29 października 2008 r., uchwała Nr XXV/155/13 RG w Biesiekierzu z dnia 22 lutego 2013 r. powołują się na przepisy ustaw obowiązujących w momencie ich uchwalania.
2. Uchwała Nr XXXIII/244/05 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 7 grudnia 2005 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz, zmieniona uchwałą Nr XXIII /180/08 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 29 października 2008 r. została ogłoszona w prasie miejscowej w dniu 17-10-2011r. oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy i sołectkach.
3. Uchwała Nr XXV/155/13 RG w Biesiekierzu z dnia 22 lutego 2013 r. została uchwalona na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu przed zmianą przez ustawę z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 155 poz.1043 – obowiązuje od 25 września 2010 r.), a także późniejszą zmianą z dnia 25 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 130 poz.871 - obowiązuje od 21 października 2010 r.) obydwie ustawy zawierają przepis: „**do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany planu lub studium, a postępowanie nie zostało zakończone do dnia wejście w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe**”. W myśl art. 15 ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz. 717) określa się obowiązkowo *parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym linie zabudowy, gabaryty obiektów i wskaźniki intensywności zabudowy*. Tak więc plan miejscowy został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami. W wypisie i wyrysie z planu miejscowego dla terenu każdej działki budowlanej będą podane parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu (w tym linie zabudowy, gabaryty obiektów i wskaźniki intensywności zabudowy) określone w planie miejscowym. Wszyscy właściciele działek budowlanych znajdujących się w na tym samym terenie elementarnym będą mieli takie same prawa.
4. Uchwała Nr XXI/125/12 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 8 listopada 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz została uchylona z powodu uchybienia technicznego dot. załącznika



nr 3 do uchwały z uwagi na podane dane osobowe w załączniku oraz braku w dokumentacji planistycznej pełnej korespondencji zgromadzonej w urzędzie w trakcie prowadzonej procedury pomiędzy gminą a wnoszącymi uwagi i wnioski, która była w posiadaniu urzędu. Tekst planu oraz załączniki graficzne, jak również przeprowadzona procedura planistyczna nie uległy zmianom. A więc po poprawieniu załącznika nr 3 oraz dołączeniu do dokumentacji planistycznej pełnego materiału dokumentującego przeprowadzoną procedurę można było podjąć uchwałę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z towarzyszącymi obiektami oraz infrastrukturą niezbędną do prawidłowej realizacji funkcji przeznaczenia podstawowego w Gminie Biesiekierz bez powtarzania procedury – przyjęte skorygowanie błędów technicznych nie jest zmianą planu.

5. j.w.

6. Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest zgodny z obowiązującym studium. Pierwsza zmiana studium została przyjęta uchwałą Nr XXXIX/290/06 z dnia 28 kwietnia 2006 r. w odniesieniu do terenów oznaczonych symbolami C(...) i obejmowała zmiany tekstowe i graficzne dla lokalizacji nowego centrum handlowego o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> w Starych Bielicach. Natomiast następna zmiana studium przyjęta uchwałą Nr VI/53/07 z dnia 27 kwietnia 2007 r. odnosiła się do terenu oznaczonego symbolem D w Starych Bielicach (po drugiej stronie drogi powiatowej – bliżej Koszalina) i również obejmowała zmiany tekstowe i graficzne dla lokalizacji obiektów wielkopowierzchniowych na obszarze D. Stąd zapisy studium odnoszą się do różnych terenów (C, D) o tej samej funkcji, ale z uwagi na zmiany wniesione w innym czasie, sformułowania tekstowe różnią się w odniesieniu do poszczególnych obszarów.

Zapisy studium stanowią:

- str. 48 - w pkt. 3.1.1. ppkt.1) f) w odniesieniu do terenu Starych Bielic oraz Nowych Bielic (MN, U, PS) **Wyznaczenie obszarów lokalizacji obiektów usług komercyjnych i obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną.**
- str. 50 - w pkt.3.1.3. ppkt.4 3) *Stworzenie warunków do etapowej realizacji nowego centrum usługowego w Starych Bielicach na terenie wyznaczonym w „studium” i oznaczonym (C), po uprzednim opracowaniu planów miejscowych tego centrum według oznaczeń: C(1); C(2); C(3); C(4); C(5); C(6); C(7); z kompleksowym programem rozwoju usług komercyjnych w zakresie:*
  - motoryzacji (stacje obsługi samochodów, salony samochodowe, stacje dystrybucji paliw)
  - handlu, gastronomii, rzemiosła, usług kultury i sportu, zabudowy mieszkaniowej, wraz z niezbędnymi urządzeniami infrastruktury technicznej koniecznymi do ich prawidłowego funkcjonowania i realizacji.
- str. 50 - w pkt.3.1.3. ppkt.5:
  - 1) *W ramach prowadzonej polityki przestrzennej i działań koordynujących gospodarowanie przestrzenią, ustala się konieczność opracowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla niżej wymienionych obszarów, zgodnie z ust. 4 pkt 2:*
    - a) *obszar Stare Bielice*
    - b) *centrum usługowe gminy w Biesiekierzu*
    - c) *centrum usługowe w Starych Bielicach oznaczone na rysunku studium (C)*
    - d) *centrum usługowe o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> (wielkopowierzchniowe) w Starych Bielicach oznaczone na rysunku studium (D)*
- str. 51 - w niezbędnych ustaleniach szczegółowych, do planów miejscowych: 4) *Nowe centra usługowe w Starych Bielicach realizowane po uprzednim opracowaniu planów miejscowych tych centrów lub ich fragmentów według oznaczeń: C1; C2;*



C3; C4; C5; C6; C7; D, D2. Przedmiotowe plany miejscowe opracowywać sukcesywnie, dostosowując kolejność ich powstawania do rzeczywistych potrzeb terenowo – ekonomicznych.

- W załączniku nr 1 do studium (rysunek studium) w legendzie planu obszary o symbolu C, D są oznaczone jako strefa identyfikacji terenów dla lokalizacji obiektów usług komercyjnych oraz obiektów handlowych o sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> oraz zabudowy mieszkaniowej.

Zapis na str. 48 w pkt. 3.1.1. ppkt.1) f) w odniesieniu do terenu Starych Bielich oraz Nowych Bielich (MN, U, PS) został wniesiony w ramach **pierwszej zmiany studium dla terenów oznaczonych symbolami C(...)** - wszystkie zmiany tekstu i na załączniku graficznym w odniesieniu do obszarów (C...) dotyczyły terenów wielkopowierzchniowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> nazwanych **centrum usługowe w Starych Bielichach**. Tak też zostało to zinterpretowane w następnej zmianie studium, gdzie tereny oznaczone symbolem C i D zostały opisane w niezbędnych ustaleniach szczegółowych do planów miejscowych w tym samym punkcie jako nowe centra usługowe o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>, co wynika z poprzednich zapisów. Również oznaczenie na załączniku nr 1 do studium w odniesieniu do terenów o symbolu „C” i „D” jest jednoznaczne - załącznik graficzny jest integralną częścią studium.

