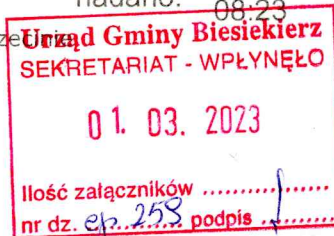


Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Szczecinie
71-637 Szczecin
Teofila Firlika 20
WOPN.410.23.2023.MP

01.03.2023
nadano: 08:23



Szczecin, 2023-03-01

Pl. pniesta

URZĄD GMINY W BIESIEKIERZU
76-039 Biesiekierz 103

OPINIA

WOPN.410.23.2023.MP

W załączeniu przesyłam pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, znak:
WOPN.410.23.2023.MP

Załączniki:

1. opinia do mpzp obr. Biesiekierz.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Szczecin, dnia 28 lutego 2023 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W SZCZECINIE**

WOPN.410.23.2023.MP

Wójt Gminy Biesiekierz
Biesiekierz 103
76-039 Biesiekierz
(e-PUAP)

Sprawa: opinia do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 2/120, 2/103 oraz części działki nr 2/139, położonych w rejonie drogi wojewódzkiej nr 112 w obr. Biesiekierz, gm. Biesiekierz

Działając na podstawie art. 17 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.), w związku z art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.), a także nawiązując do pisma z dnia 30 stycznia 2023 r. (data wpływu: 31 stycznia 2023 r.), znak: UG.Or.PP.6621.1.2022.BK, dotyczącego zaopiniowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 2/120, 2/103 oraz części działki nr 2/139, położonych w rejonie drogi wojewódzkiej nr 112 w obr. Biesiekierz, gm. Biesiekierz (zainicjowanego Uchwałą Rady Gminy w Biesiekierzu Nr XLVI/290/22 z dnia 6 października 2022 r.), po zapoznaniu się z przedłożoną do zaopiniowania dokumentacją:

- a) projektem uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 2/120, 2/103 oraz części działki nr 2/139, położonych w rejonie drogi wojewódzkiej nr 112 w obr. Biesiekierz, gm. Biesiekierz wraz z rysunkiem w skali 1:1000,
- b) „Prognozą oddziaływania na środowisko projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 2/120, 2/103 oraz części działki nr 2/139, położonych w rejonie drogi wojewódzkiej nr 112 w obr. Biesiekierz, gm. Biesiekierz” (UrbanConsulting Filip Sokołowski, A. Sikorska, Gdynia, 11.10.2023 r.),

stwierdzono, co następuje.

- 1. Plan obejmuje obszar o powierzchni 17,61 ha, położony w sąsiedztwie drogi wojewódzkiej nr 112 i zabudowań miejscowości Biesiekierz. Aktualne zagospodarowanie terenu projektu miejscowego planu stanowi grunt wykorzystywany rolniczo i zabudowa przemysłowo – usługowa.

2. Obszar przedmiotowego projektu planu nie jest objęty żadną z powierzchniowych form ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916 ze zm.).
3. Jak można wyczytać z przedłożonej prognozy oddziaływania na środowisko na obszarze opracowania występuje monokultura gatunku uprawnego z domieszką chwastów segetalnych i pospolitych z gatunków ruderalnych z klasy *Stellarietea mediae* (zbiorowiska pól uprawnych i terenów ruderalnych) na okrajkach, głównie wzdłuż chodnika przy drodze wojewódzkiej nr 112 i w sąsiedztwie istniejącej zabudowy przy południowo – zachodniej granicy projektu planu. W obszarze projektu planu nie występują obiekty charakteryzujące się dużymi walorami przyrodniczymi oraz stanowiące lokalne ostoje bioróżnorodności i siedliska zwierząt, takie jak płyty lasów, zadrzewienia śródpolne, oczka wodne, miedze, zieleń naturalna wzdłuż cieków i zbiorników wodnych itd.
4. Obszar objęty prognozą oddziaływania na środowisko może stanowić fragment siedlisk gatunków zwierząt charakterystycznych dla otwartego krajobrazu rolniczego nizinnej Polski, tj. sarna europejska, dzik, drobne gryzonie i polujące na nie łasicowate, jeź europejski, zajęć szarak, drapieżniki takie jak lis, jenot oraz ptaki takie jak bocian biały, skowronek, myszolew zwyczajny, świergotek łąkowy, czy przepiórka. Jak podkreśla autorka prognozy oddziaływania na środowisko „zgodnie z *Waloryzacją przyrodniczą województwa zachodniopomorskiego (2010r.)* w granicach projektu MPZP nie stwierdzono występowania siedlisk przyrodniczych, chronionych w ramach sieci Natura 2000, ani też stanowisk chronionych zwierząt, roślin i grzybów”.
5. Jak wskazuje autorka prognozy oddziaływania na środowisko aktualne zagospodarowanie terenu projektu planu stanowi grunt wykorzystywany rolniczo i zabudowa przemysłowo – usługowa, w związku z czym charakteryzuje się on niską bioróżnorodnością i brakiem naturalnych i seminaturalnych ostoi dla zwierząt i roślin, takich jak lasy, nieużytki, miedze, zbiorniki wodne z towarzyszącą im roślinnością. Nie występują tu cenne siedliska przyrodnicze, w tym siedliska chronione w ramach sieci Natura 2000. Z uwagi na sąsiadujące zabudowania Biesiekierza i położenie w bezpośrednim sąsiedztwie drogi wojewódzkiej nr 112, obszar projektu planu poddany jest silnej antropopresji. Mając zatem to na uwadze autorka prognozuje, iż przy jednoczesnym odpowiednim stosowaniu się do zasad ochrony środowiska, zawartych w analizowanym projekcie miejscowego planu, nie przewiduje się znaczącego, negatywnego oddziaływania na różnorodność biologiczną oraz świat roślinny i zwierzęcy obszaru objętego analizą.

Powyższe punkty opinii wynikają wprost z przedłożonej wraz z projektem planu prognozy oddziaływania na środowisko, jednak wskazuje się, iż prognoza ta nie wypełnia uzgodnionego z tutejszym Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko (uzgodnionego pismem z dnia 15 grudnia 2022 r., znak: WOPN.411.153.2022.MP). Dokument ten jest sporządzony w sposób bardzo ogólnikowy, zatem w przedmiotowej sprawie nie może stanowić rzetelnego dowodu w postępowaniu administracyjnym. Przedłożona prognoza nie zawiera np. listy gatunków zwierząt i roślin występujących w granicach omawianego terenu oraz jego bliskiego sąsiedztwa. Autorka prognozy posługuje się jedynie bardzo ogólnymi stwierdzeniami, które zostały przytoczone w ww. punktach niniejszej opinii, np. w brzmieniu:

„Obszar objęty prognozą oddziaływania na środowisko może stanowić fragment siedlisk gatunków zwierząt charakterystycznych dla otwartego krajobrazu rolniczego nizinnej Polski, tj. sarna europejska, dzik, drobne gryzonie i polujące na nie łasicowate, jeź europejski, zajęć szarak, drapieżniki takie jak lis, jenot oraz ptaki takie jak bocian biały, skowronek, myszołów zwyczajny, świergotek łukowy, czy przepiórka”. Należy podkreślić, iż takie informacje są informacjami raczej encyklopedycznymi, a nie danymi zebranymi z terenu, o których wykonanie tutejszy organ wnosił przy określaniu zakresu i stopnia prognozy. Autorka prognozy w swojej analizie w zakresie środowiska przyrodniczego posługuje się m.in. „Waloryzacją przyrodniczą województwa zachodniopomorskiego” (Biuro Konserwacji Przyrody, Szczecin 2010 r.). Podkreślenia wymaga fakt, iż posługiwanie się waloryzacją przyrodniczą województwa zachodniopomorskiego z 2010 r. w roku bieżącym (2023) może posłużyć jedynie do kierunkowego przeprowadzenia aktualnej inwentaryzacji terenu, natomiast nie może stanowić podstawy opracowania dokumentu prognozy, a w szczególności do oceny skutków oddziaływania planowanych ustaleń planu miejscowego.

Autorka prognozy oddziaływania na środowisko wskazuje, iż „metoda badań kameralnych umożliwiła zebranie materiałów źródłowych oraz prawidłowe rozpoznanie charakterystyki przedmiotowego obszaru. Prognozę wykonano na podstawie dostępnych dokumentów, publikacji i raportów dotyczących obszaru gminy, powiatu i województwa, zgodnie ze stanem istniejącej wiedzy”. Nigdzie, w przedłożonej prognozie, nie znajdują się informacje dotyczące przeprowadzenia lustracji terenowych omawianego terenu projektu planu. Tymczasem w uzgodnionym zakresie prognozy tutejszy organ podkreślał, iż przed sporządzeniem miejscowego planu należy zinwentaryzować przedmiotowe tereny pod kątem występowania chronionych gatunków roślin, zwierząt oraz siedlisk. Sporządzana prognoza oddziaływania na środowisko ma w sposób rzeczywisty odnosić się do występującego środowiska przyrodniczego, a nie wskazywać na możliwe występowanie np. poszczególnych gatunków zwierząt. W uzgodnionym zakresie wskazywano na fakt istnienia w terenie projektu planu, bądź jego bezpośrednim sąsiedztwie obszaru cennego z przyrodniczego punktu widzenia, tj. rozlewiska, które stanowi miejsce występowania chronionych gatunków ptaków i płazów. Podkreślano również, że prace inwentaryzacyjne powinny być wykonywane w okresie umożliwiającym identyfikację występujących w tym terenie gatunków roślin i zwierząt oraz wystarczającym do oceny znaczenia tego obszaru dla bioróżnorodności i chronionych gatunków. W tym miejscu podkreśla się fakt, iż tutejszy organ wnioski do sporządzanego miejscowego planu miejscowego złożył pismem z dnia 6 grudnia 2022 r., zakres prognozy uzgodnił pismem z dnia 15 grudnia 2022 r., natomiast autorka prognozy oddziaływania na środowisko podpisała się pod jej sporządzeniem 11 października 2023 r. Zaznaczyć tu należy, iż trudno ocenić, czy w dacie błędnie został wpisany rok 2023, czy też miesiąc.

Omawiany obszar, co zostało wskazane i we wnioskach do projektu miejscowego planu, jak i w uzgodnionym zakresie prognozy znajduje się w bezpośrednim sąsiedztwie obszaru przyrodniczo cennego, zaproponowanego do ochrony w postaci użytku ekologicznego pn. „Biesiekierskie Mokradełko”. Celem ochrony tego obszaru miałyby być ochrona i zachowanie śródpolnego oczka wodnego, stanowiącego miejsce rozrodu ptaków i płazów (m.in. zidentyfikowane zostały w tym miejscu stanowiska czajki, gęgawy, żaby trawnej, żaby

moczarowej i żaby jeziorkowej). Autorka prognozy oddziaływania na środowisko w swoim opracowaniu w żadnym miejscu nie doniosła się do tych informacji, zatem nie rozważyła również ewentualnego negatywnego wpływu planowanego zagospodarowania tego terenu na cele i przedmioty ochrony proponowanego użytku ekologicznego. W projekcie planu nie został wprowadzony chociażby pas zieleni izolacyjnej przy granicy z obszarem przyrodniczo cennym.

Mając zatem na względzie, iż:

- w załączonej prognozie oddziaływania na środowisko znajdują się braki powodujące zbyt ogólnikowe podejście do oddziaływań zamierzonych działań na środowisko, które uniemożliwiają zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, a prognoza oddziaływania na środowisko jest dokumentem mającym charakter dowodu w postępowaniu administracyjnym, jej istotą jest dostarczenie informacji na temat tego, jakie skutki ustaleń miejscowego planu mogą wystąpić w rzeczywistości, wskazując się na konieczność uzupełnienia omawianego dokumentu w ww. zakresie, a w szczególności zgodnie ze wskazanym w uzgodnionym przez tutejszy organ zakresie prognozy (ww. pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, z dnia 15 grudnia 2022 r., znak: WOPN.411.153.2022.MP),
- zgodnie z art. 5 dyrektywy 2001/42/WE w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko, który jest transponowany do ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.), właśnie poprzez wprowadzenie tzw. oceny strategicznej, podczas przygotowania prognozy oddziaływania na środowisko wymagane jest przedstawienie, m.in. informacji na temat potencjalnego znaczącego wpływu na środowisko, w tym w odniesieniu do kwestii różnorodności biologicznej, (...), fauny i flory,
- zgodnie z zasadą przezorności, która mówi, że cele ochrony przyrody należy traktować priorytetowo, a organ, który wyraża zgodę na działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest w pełni rozpoznane, wątpliwości, co do możliwości wystąpienia negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym znaczących zagrożeń, rozstrzyga na korzyść przyrody

informuję, że tutejszy organ **nie może zająć jednoznacznego stanowiska** w sprawie zaopiniowania przedłożonego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 2/120, 2/103 oraz części działki nr 2/139, położonych w rejonie drogi wojewódzkiej nr 112 w obr. Biesiekierz, gm. Biesiekierz.

p. o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska - Regionalnego Konserwatora
Przyrody w Szczecinie
Marcin Siedlecki