

## **SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 20 kwietnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Biesiekierz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Biesiekierz za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwala, co następuje:

**Pozytywnie opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Biesiekierz sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biesiekierz za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.**

### **UZASADNIENIE**

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biesiekierz za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 31 marca 2017 r.

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 115, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 30 489 577,67 zł, co stanowi 99,98% planu, (więcej o 21,79 pkt% od wykonania w 2015 r.). z tego:
  - dochody bieżące wykonano w kwocie 29 307 040,79 zł, co stanowi 106,30 % planu, (były wyższe o 19,75 pkt % od wykonanych w 2015 r.).
  - dochody majątkowe wykonano w kwocie 1 182 536,88 zł. , co stanowi 40,45% planu, (były wyższe o 110,38 pkt % od wykonanych w 2015 r.).Wykonanie budżetu 2016 r. w porównaniu do roku poprzedniego w zakresie dochodów podatkowych przedstawia się następująco:
  - dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 15 577 452,92 zł, tj. wyższe o 16,19 pkt%;
  - skutki finansowe decyzji wydanych przez organ podatkowy były wyższe o 1 261,27 pkt%;
  - skutki obniżenia górnych stawek podatków były niższe o 42,98 pkt%.
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 26 689 941,68 zł, co stanowi 81,63% planu, (więcej o 16,40 pkt % od wykonania w 2015 r.). z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 23 169 192,48 zł, co stanowi 86,76% planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3 520 749,20 zł, co stanowi 58,78% planu,
3. Na koniec roku budżetowego stwierdzono zrównoważenie części operacyjnej wykonanego budżetu, dodatnia różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi stanowiła nadwyżkę operacyjną w wysokości 6 137 848,31 zł. Przy czym do zbilansowania relacji ustawodawca pozwolił włączyć po stronie dochodów bieżących wolne środki, rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych<sup>1</sup>, na koniec 2015 r. Gmina posiadała wolne środki. W takim stanie Skład Orzekający stwierdził, że gospodarka finansowa Gminy prowadzona była z zachowaniem dyscypliny finansowej obowiązującej jednostki samorządu terytorialnego i zawartej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Wynik budżetu był dodatni i wyniósł 3 799 635,99 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 2 200 000,00 zł).
5. W 2016 r. przychody budżetu wyniosły 5 194 005,95 zł, w tym 2 800 000,00 zł wyemitowane obligacje komunalne. Natomiast rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych wykonano zgodnie z przyjętym limitem (po zmianach) na sumę 600 000,00 zł.

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

6. Skład Orzekający stwierdził, iż relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2016 r. relacja zadłużenia Gminy do wykonanych dochodów budżetowych wyniosła 23,61 %.

7. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2016 roku 7 200 000,00 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 44,00%.

Stan zobowiązań niewymagalnych jednostek budżetowych zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2016 roku 755 452,77 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza spadek o 25,35%.

W sprawozdaniu RB-28S nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych.

Skład Orzekający zauważa, iż utrzymuje się wysoki poziom należności wymagalnych, które (według sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych) na koniec 2016 r. wyniosły 3 979 174,28 zł i wzrosły o 2,07% w stosunku do roku poprzedniego. W związku z powyższym Skład podkreśla konieczność zintensyfikowania działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu należności.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości nie zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz.487) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. Pozostało do wykorzystania 13 045,32 złotych.

Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury<sup>2</sup>.

Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

---

<sup>2</sup> Zgodnie z treścią art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wymienione sprawozdania nie podlegają opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Wójt przedstawił informację o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2016 r. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

***Przewodnicząca Składu Orzekającego***



***Helena Rokowska***