

## SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 stycznia 2016 r.

### w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Gminy Biesiekierz na lata 2016-2028

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
3. Ewa Wójcik - Członek
2. Jolanta Włodarek - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Gminę uchwały w sprawie:  
- zmian wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2028,  
- budżetu na 2016 r.,

**Opinię pozytywną z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu, o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Biesiekierz.**

### UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2015 r. Rada Gminy Biesiekierz podjęła uchwały:  
- Nr XVI/122/15 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2016-2028,  
- Nr XVI/121/15 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Biesiekierz na 2016 r.

#### I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2016-2028, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2016-2028 relację, o której mowa w art. 242 – art. 244 ustawy o finansach publicznych.

#### II. Ocena merytoryczna projektu

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Biesiekierz Skład Orzekający ustalił, co następuje:  
- budżet 2016 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,  
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2016	- 2 200 000,00	2 800 000,00	600 000,00	7 200 000,00
2017	600 000,00	0,00	600 000,00	6 600 000,00
2018	600 000,00	0,00	600 000,00	6 000 000,00
2019	600 000,00	0,00	600 000,00	5 400 000,00
2020	600 000,00	0,00	600 000,00	4 800 000,00
2021	600 000,00	0,00	600 000,00	4 200 000,00
2022	600 000,00	0,00	600 000,00	3 600 000,00
2023	600 000,00	0,00	600 000,00	3 000 000,00
2024	600 000,00	0,00	600 000,00	2 400 000,00
2025	600 000,00	0,00	600 000,00	1 800 000,00
2026	600 000,00	0,00	600 000,00	1 200 000,00
2027	600 000,00	0,00	600 000,00	600 000,00
2028	600 000,00	0,00	600 000,00	0,00

2. W latach 2016-2028 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, co zestawiono w tabeli 2.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachow. relacji tak/nie	różnica dopuszczalny wskaźnik – planowany wskaźnik
2016	7 200 000,00	870 000,00	28 253 502,00	7,17 %	4,62 %	TAK	2,55 %
2017	6 600 000,00	820 000,00	28 195 198,06	4,80 %	4,78 %	TAK	0,02 %
2018	6 000 000,00	815 700,00	27 880 885,98	4,84 %	4,02 %	TAK	0,82 %
2019	5 400 000,00	796 036,00	27 882 583,54	7,00 %	3,92 %	TAK	3,08 %
2020	4 800 000,00	776 536,00	28 059 821,71	7,80 %	3,79 %	TAK	4,01 %
2021	4 200 000,00	755 143,00	29 098 035,12	8,26 %	3,55 %	TAK	4,71 %
2022	3 600 000,00	749 992,00	30 116 466,34	9,14 %	2,49 %	TAK	6,65 %
2023	3 000 000,00	724 063,00	31 110 309,73	9,81 %	2,33 %	TAK	7,48 %
2024	2 400 000,00	711 546,00	32 074 729,34	10,25 %	2,22 %	TAK	8,03 %
2025	1 800 000,00	680 510,00	33 069 045,94	10,51 %	2,06 %	TAK	8,45 %
2026	1 200 000,00	664 743,00	34 094 186,37	10,65 %	1,95 %	TAK	8,70 %
2027	600 000,00	649 203,00	35 151 106,15	10,74 %	1,85 %	TAK	8,89 %
2028	0,00	633 763,00	36 240 790,44	10,83 %	1,75 %	TAK	9,08 %

**W 2017 r. budzi niepokój niewielki (0,02 %) a w 2018 r. (0,82 %) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.**

W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy.

3. Przyjęte w prognozie kwoty długu są prawnie dopuszczalne.

4. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium RIO w Szczecinie*

*Helena Rokowska*