

UCHWAŁA NR XXX.113.Z.2015

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 2 kwietnia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok
przedłożonym przez Wójta Biesiekierza**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

**Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok
przedłożone przez Wójta Biesiekierza wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego na dzień 31 grudnia 2014 roku.**

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biesiekierz za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 23 marca 2015 r., tj. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonego sprawozdania biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi sprawozdanie powinno uwzględniać:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
 - 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
 - 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
- Sprawozdanie przedłożone przez Wójta obejmuje:

- dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. **Dochody** budżetowe zrealizowano w wysokości 24 063 385,45 zł, co stanowi 89,40 % planu. W strukturze dochodów:
 - 96,12 % stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 23 129 805,90 zł,
 - 3,88 % stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 933 579,55 zł.
 2. **Wydatki** budżetowe zrealizowano w wysokości 23 916 859,21 zł, co stanowi 91,11 % planu. W strukturze wydatków:
 - 89,21 % stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 21 338 568,77 zł,
 - 10,79 % stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 2 578 290,44 zł.
 3. **W budżecie zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych**, tj. planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.
 4. W 2014 r. relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 4,09 %, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 8,44 %. Zatem spełniona została obowiązująca relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jako jednego z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Gminy w latach 2015-2017 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.
- Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Gminy za 2014 r. wpłynęły na **zwiększenie** dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych w latach 2015-2016. Natomiast w 2017 r. wpłynęły na **zmniejszenie** dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2014 r., umożliwi Radzie Gminy uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem wskazanego przepisu oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań.
5. **Nadwyżka budżetowa** planowana w wysokości 664 985,00 zł wykonano w kwocie 146 526,24 zł.
 6. **Rozchody** budżetu, przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów, zrealizowano w łącznej wysokości 735 000,00 złotych.
 7. Kwota **zobowiązań zaliczanych do długu publicznego** wyniosła 3 940 635,50 zł. Na ww. kwotę złożyły się:

- zaciągnięte kredyty i wyemitowane obligacje w wysokości 3 735 000,00 złotych,
 - zobowiązania wymagalne w wysokości 205 635,50 zł.
8. **Dochody podatkowe** Gminy w 2013 roku wynosiły 12 282 472,14 zł, natomiast w 2014 roku 12 661 969,21 zł, co stanowi wzrost o 3,00 %. **Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku oraz udzielonych ulg i zwolnień obliczono na 1 004 866,89 złotych w 2013 r. i 881 460,12 zł w 2014 roku. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (wójta) w 2013 r. wyniosły 209 335,27 zł, a w 2014 r. 231 181,00 złotych.**
9. Na koniec 2014 r. **należności** wykazane w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 3 512 235,08 zł, z tego:
- należności wymagalne – 3 465 973,99 zł,
 - pozostałe należności – 46 261,09 zł.
10. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków. Zobowiązania ogółem wyniosły 1 813 226,21 zł, w tym **wymagalne 205 635,50 złotych.**

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera wszystkie elementy wymagane przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska