

UCHWAŁA NR CXIX.536.Z.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2014 – 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik | - Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2014 – 2022.

Pozytywnie z uwagą dotyczącą naruszenia w 2017 roku art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2014 – 2022.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Gminy Biesiekierz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2022 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 15 listopada 2013 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia , wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia), na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- 3) wynik budżetu jednostki,

- 4) przychody i rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 5) kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, **w 2017 roku przekraczają dopuszczalne normy określone cytowanym przepisem,**
- 6) objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art.226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia,
- c) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- d) brak określenia limitu wydatków w poszczególnych latach,**
- e) limity zobowiązań;

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2022 roku, a limitu wydatków na przedsięwzięcia w poszczególnych latach nie sprecyzowano. Podano jedynie łączne nakłady finansowe.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie budżetu są zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do roku 2022, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2014-2022 zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj., planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art.228 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej

arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest wymagana przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę, iż relacje o których mowa w art. 243 ww. ustawy w 2017 roku nie zostanie spełniona. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 3,48 %, natomiast przedstawiony projekt uchwały wynosi 3,50 %, co stanowi przekroczenie o 0,02 %.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Powyższą uchwałę stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska