

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 kwietnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy
Biesiekierz za 2013 rok przedłożonym przez Wójta Biesiekierza**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Bogusław Staszewski – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biesiekierz za 2013 rok przedłożone przez Wójta Biesiekierza z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biesiekierz za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 01 kwietnia 2014 r., tj. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonego sprawozdania biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi sprawozdanie powinno uwzględniać:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie przedłożone przez Wójta obejmuje:

- dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. **Dochody** budżetowe zrealizowano w wysokości 22 725 730,21 zł, co stanowi 100,84 % planu. W strukturze dochodów:
 - 97,05 % stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 22 053 291,09 zł,
 - 2,95 % stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 672 439,12 zł.
2. **Wydatki** budżetowe zrealizowano w wysokości 20 134 707,73 zł, co stanowi 84,48 % planu. W strukturze wydatków:
 - 95,02 % stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 19 131 754,58 zł,
 - 4,98 % stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 1 002 953,15 zł.
3. Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. **Deficyt budżetowy** planowany w wysokości 1 295 342,00 zł, natomiast uzyskano nadwyżkę w kwocie 2 591 022,48 złotych.
5. **Rozchody** budżetu, przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów, zrealizowano w łącznej wysokości 2 714 396,00 zł, stanowiącej 100,00 % planu.
6. Kwota **zobowiązań zaliczanych do długu publicznego** wyniosła 5 113 833,92 zł. Na ww. kwotę złożyły się:
 - zaciągnięte kredyty i pożyczki w wysokości 4 470 000,00 zł, w tym kredyty na realizację projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 0,00 zł;
 - **zobowiązania wymagalne w wysokości 643 833,92 zł.**

Na koniec 2013 r. relacja zadłużenia Gminy do wykonanych dochodów budżetowych wyniosła 22,50 % przed zastosowaniem ustawowych wyłączeń i 22,50 % - po ich zastosowaniu.

Wskaźnik zadłużenia Gminy na koniec 2013 r. nie przekracza dopuszczalnego limitu zadłużenia (60%) wynikający z art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy

wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

7. **Dochody podatkowe** Gminy w 2012 roku wynosiły 10 462 209,96 zł, natomiast w 2013 roku 12 282 472,14 zł, co stanowi wzrost o 17,40 %.
8. Na koniec 2013 r. **należności** wykazane w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 3 069 972,47 zł, z tego:
 - należności wymagalne – 3 038 614,18 zł,
 - pozostałe należności – 31 358,29 zł.
9. **W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, natomiast wystąpiły zobowiązania wymagalne, które łącznie z poniesionymi wydatkami przekraczałyby plan wydatków.**

Skład Orzekający stwierdza, że nieuregulowanie w terminie zobowiązań wymagalnych stanowi uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty karnych odsetek. Stosownie natomiast do art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości nie zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r Nr 147, poz. 1231 i Nr 167 poz. 1372) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Pozostało do wykorzystania 322,12 złotych.

Wpływów z grzywien (dz. 754, rozdz. 75416), związanych z kontrolą ruchu drogowego dokonywaną przez strażników miejskich (art. 129 b ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym – Dz. U. z 2012 r., poz. 1137, z późn. zm.), które zostały w całości przeznaczone (dz. 600, rozdz. 60014 i 60016) na finansowanie zadań wymienionych w art. 20 d ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 260 z późn. zm.).

Wpływy z opłat i kar (dz.900, rozdz.90019, § 0690) za korzystanie ze środowiska (art.402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska –Dz. U. z 2013 r, poz. 1232, ze zm.), które na podstawie art. 403 ust. 2 ustawy zostały przeznaczone na zadania z zakresu ochrony środowiska.

Oplaty za gospodarowanie odpadami (dz. 756, rozdz. 75618) oraz wydatki (dz. 900, rozdz. 90002 i 90003), przeznaczono na gospodarowanie odpadami w oparciu o przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska