

UCHWAŁA NR CXXIII/514/Z/12

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2013 – 2019.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620 i Nr 123 poz. 835) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska | - Przewodnicząca |
| 2. Bogusław Staszewski | - Członek |
| 3. Ewa Wójcik | - Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2013 – 2019.

Negatywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2013 – 2019, z uwagi na nie zachowanie w 2014 roku relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Gminy Biesiekierz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2019 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada 2012 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),

- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu), na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- 3) wynik budżetu jednostki,
- 4) sposób sfinansowania deficytu,
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 6) kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 7) objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art.226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, przy czym jako jednostkę organizacyjną wskazano Gminę,
- c) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- d) limity wydatków w poszczególnych latach,
- e) limity zobowiązań;

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2014, tj. okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć w poszczególnych latach, co nie w pełni spełnia wymogi art.227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedsięwzięcia winny być opracowane na 3 lata, tj. do 2015 roku.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do roku 2019, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2013-2019 zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj., planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do zaciągania zobowiązań:

- a) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
 - b) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w roku 2013 stosuje się limity zadłużenia i spłat zobowiązań określone w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowany w roku 2013 wskaźnik długu wynosi odpowiednio 28,70 % planowanych w tym roku dochodów oraz wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi odpowiednio 8,83 %.

Powyższe wskazuje na spełnienie wymogów prawnych zawartych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku tzn., że łączna kwota długu jednostki na koniec okresu, tj roku 2013 mieści się w granicach 60 % jej dochodów oraz, że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą w roku 2013 granicy 15 %.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagana przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wyżej wymieniona relacja nie jest zachowana w 2014 roku i z tego powodu wydano opinię negatywną.

Zwraca się uwagę, iż relacje o których mowa w art. 243 ww. ustawy w 2013 roku nie zostaną spełnione. Ww. art. będzie obowiązywać od 2014 roku i od tego roku jednostka samorządu terytorialnego nie będzie mogła uchwalić budżetu nie spełniającego wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198 ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska