

## UCHWAŁA NR CXLIX/539/Z/2010

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 grudnia 2010 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2011 – 2015.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 i Nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Nr 113 poz. 894, z 2003 r. Nr 149 poz. 1454, z 2004 r. Nr 273 poz. 2703, z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 oraz z 2010r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620 i Nr 123 poz. 835) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska     | - Przewodnicząca |
| 2. Bogusław Staszewski | - Członek        |
| 3. Ewa Wójcik          | - Członek        |

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2011 – 2015.

**Pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Biesiekierz na lata 2011 – 2015, z uwagami dotyczącymi braku limitu wydatków dla każdego z przedsięwzięć co najmniej na trzy kolejne lata, o czym stanowią przepisy art.227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach: 2014 – 2015 Gmina przekroczy poziom indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

#### Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po raz pierwszy powinna być uchwalona przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie później niż uchwała budżetowa na rok 2011.

Dokonując analizy przedłożonego dokumentu Skład Orzekający sprawdził jego poprawność formalną zgodnie z wymogami z art. 226 ustawy o finansach publicznych

jak również uwzględnił – stosownie do dyspozycji art. 230 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy – zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania ustalając, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wszystkich wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zaproponowana przez Wójta konstrukcja wieloletniej prognozy finansowej odpowiada wymogom z powołanego powyżej przepisu oraz umożliwia ustalenie relacji o których mowa w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.
2. Dane zawarte w projekcie – w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres od 2011 do 2021 roku. Przyjęte w projekcie wartości dla 2011 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy Biesiekierz na 2011 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
3. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż bezpodstawnie uwzględniono te przedsięwzięcia, które są realizowane wyłącznie w roku budżetowym 2011 lub były realizowane w poprzednich latach budżetowych i ich zakończenie ma miejsce w 2011 roku. Wyżej wymienione przedsięwzięcia nie są „przedsięwzięciami wieloletnimi” w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Z realizacją przedsięwzięć o których mówi przywołany powyżej przepis wiąże się nierozzerwalnie upoważnienie do zaciągania zobowiązań, przewidziane w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a sformułowane w § 4 sentencji opiniowanego projektu uchwały. Realizując przedsięwzięcia jednoroczne w roku budżetowym 2011 Wójt Gminy zaciąga zobowiązania w ramach przysługujących Mu uprawnień z art. 46 ust. 1 i art. 261 ustawy o finansach publicznych, natomiast zobowiązania na projekty realizowane w latach poprzednich, a których zakończenie przypada w 2011 roku – były zaciągane w oparciu o upoważnienia Rady Gminy wyrażone w odrębnych uchwałach, przed rozpoczęciem i w trakcie realizacji tychże projektów.

**Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2015, natomiast limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć określono jedynie na rok budżetowy 2011. Nie spełnia to wymogów art.227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który stanowi, że należało uwzględnić rok budżetowy i co najmniej trzech kolejnych lat**

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do roku 2015, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się

zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2011-2015 zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj., planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2011 - 2015. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Wydając opinię z uwagami w przedmiotowej sprawie Skład Orzekający uwzględnił fakt, iż zgodnie z prawidłowo uwzględnionymi w przedstawionej prognozie danymi finansowymi, w latach: 2011 – 2015 Gmina Biesiekierz przekroczy poziom indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Maksymalne dopuszczalne wskaźniki spłaty w poszczególnych latach wynoszą: w 2011 r. 9,99 %, / planowany 14,9 % /, w 2012 r. 7,13 % /planowany 11,1 %, w 2013 r. 6,31 %, /planowany 10,1 %, w 2014 r. 5,01 %, /planowany 8,4 %/, w 2015 r. 6,41 % /planowany 7,97 %/. **Zwraca się uwagę, iż relacje o których mowa w art. 243 ww. ustawy w latach 2011- 2015 nie zostaną spełnione. Ww. art. będzie obowiązywać od 2014 roku i od tego roku jednostka samorządu terytorialnego nie będzie mogła uchwalić budżetu nie spełniającego wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Biesiekierz w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także nawet niższe niż obecnie prognozowane .

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

1. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Helena Rokowska*