

**DKS.6146.2.2024**

**POSTANOWIENIE Nr 530/2024  
KOMISARZA WYBORCZEGO W KOSZALINIE I  
z dnia 7 marca 2024 r.**

w sprawie odwołania od uchwały Gminnej Komisji Wyborczej  
w Biesiekierzu z dnia 5 marca 2024 r.

Na podstawie art. 432 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), po rozpoznaniu odwołania Dariusza Jana Szeląga – pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW LESZKA MATUSIKA od uchwały Gminnej Komisji Wyborczej w Biesiekierzu z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW LESZKA MATUSIKA w okręgu wyborczym nr 11 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzanych na dzień 7 kwietnia 2024 r. z powodu negatywnej weryfikacji kandydata w Centralnym Rejestrze Wyborców oraz „niezgodności gminy zamieszkania/zameldowania”, Komisarz Wyborczy w Koszalinie I

**postanawia:**

- 1) uznać odwołanie za zasadne;
- 2) uchylić uchwałę Gminnej Komisji Wyborczej w Biesiekierzu z dnia 5 marca 2024 r.;
- 3) przekazać sprawę do ponownego rozpoznania Gminnej Komisji Wyborczej w Biesiekierzu.

**UZASADNIENIE**

W dniu 5 marca 2024 r. Gminna Komisja Wyborcza w Biesiekierzu, zwana dalej „Komisją”, podjęła uchwałę o odmowie rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW LESZKA MATUSIKA w okręgu wyborczym nr 11 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzanych na dzień 7 kwietnia 2024 r., zwaną dalej „uchwałą”. Jako podstawę odmowy rejestracji listy kandydatów wskazano wadę zgłoszenia polegającą na negatywnej weryfikacji w Centralnym Rejestrze Wyborców oraz „niezgodność gminy zamieszkania/zameldowania”, tj. niespełnienie warunku stałego zamieszkiwania na obszarze danej jednostki samorządu

terytorialnego potwierdzonego ujęciem w stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców.

W dniu 6 marca 2024 r. do Komisarza Wyborczego w Koszalinie I w ustawowym terminie wpłynęło odwołanie od wskazanej uchwały złożone przez pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców Leszka Matusiaka – Pana Dariusza Szeląga. Skarżący w treści odwołania wniósł o uchylenie uchwały, wyznaczenie terminu na usunięcie wady zgłoszenia bądź uznanie stanu faktycznego i zgłoszenia za prawidłowe na dzień rozpatrywania odwołania przez Komisarza Wyborczego w Koszalinie I. W uzasadnieniu pełnomocnik wyborczy wskazał, że w dniu 4 marca 2024 r. (w ustawowym terminie) zgłosił do Komisji listy kandydatów do rady gminy, w tym listę kandydatów na radnych (kandydata na radnego) w okręgu wyborczym nr 11 zawierającą nazwisko tylko jednego kandydata – Bartłomieja Walentynowicza, a zgłoszona lista zawierała ustalone w Kodeksie wyborczym elementy. Natomiast w dniu 5 marca 2024 r. Komisja (dzień po upływie terminu na dokonywanie zgłoszeń list kandydatów) podjęła uchwałę, na mocy której postanowiła odmówić rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych (kandydata na radnego) w okręgu wyborczym nr 11 z powodu „niezgodności gminy zamieszkania/zameldowania”, tj. niespełnienie warunku stałego zamieszkiwania na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego potwierdzonego ujęciem w stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców, wskazując jako podstawę prawną odmowy rejestracji art. 431 § 1 Kodeksu wyborczego. Pełnomocnik wyborczy wskazał w uzasadnieniu odwołania, że Komisja stwierdzając wady zgłoszenia inne niż wskazane w art. 427 Kodeksu wyborczego winna w pierwszej kolejności wezwać osobę zgłaszającą listę do usunięcia wad zgłoszenia, czego nie uczyniła.

Komisarz Wyborczy w Koszalinie I stwierdził co następuje:

Odwołanie należało uwzględnić.

Zgodnie z art. 431 § 1 Kodeksu wyborczego jeżeli gminna komisja wyborcza stwierdzi inne wady zgłoszenia aniżeli te, o których mowa w art. 430 (brak wymaganego poparcia), wówczas wzywa osobę zgłaszającą listę do ich usunięcia w terminie 2 dni. Komisarz wyborczy na podstawie dokumentów dotyczących rejestracji list kandydatów na radnych w okręgu wyborczym nr 11 złożonych przez Komisję stwierdził, że zakwestionowane zgłoszenie zostało złożone z zachowaniem ustawowego terminu, w dniu 4 marca 2024 r. Komisja przyjmując zgłoszenie, działając na podstawie pkt II.9 wytycznych dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., stanowiących załącznik

do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej Nr 58/2024 z dnia 12 lutego 2024 r., powinna niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni, przystąpić do badania zgłoszenia, co też uczyniła w dniu 4 marca 2024 r. W potwierdzeniu zgłoszenia rejestracji listy kandydatów na radnych (kandydata na radnego) wskazała, że poinformowała osobę zgłaszającą, iż pełnomocnik wyborczy lub upoważniona przez niego osoba mogą być obecni przy sprawdzaniu wykazu podpisów wyborców, które rozpocznie się w dniu 4 marca 2024 r. o godz. 12:30 w siedzibie Komisji. Jak ustalił Komisarz Wyborczy w Koszalinie I Komisja przeprowadzając badanie zgłoszenia stwierdziła, że kandydat zgłoszony na liście do okręgu wyborczego nr 11 został negatywnie zweryfikowany w Centralnym Rejestrze Wyborców, co oznaczało, że nie był ujęty w stałym obwodzie głosowania na terenie gminy Biesiekierz, tym samym zgodnie z art. 11 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego nie posiadał na dzień zgłoszenia biernego prawa wyborczego (prawa wybieralności). W dokumentacji przekazanej Komisarzowi wyborczemu w Koszalinie I przez Komisję nie ma informacji, w jaki sposób zweryfikowano dane kandydata dotyczące jego miejsca zamieszkania i zameldowania na pobyt stały. Nie dołączono bowiem ani notatki obecnych przy weryfikacji członków Komisji, ani notatki z referatu Ewidencji Ludności Urzędu Gminy Biesiekierz potwierdzającej dotychczasowe miejsce jego zamieszkania. Z informacji uzyskanych telefonicznie od Przewodniczącej Komisji – Pani Kamili Korn, wynikało, że negatywna weryfikacja kandydata w zakresie ujęcia w Centralnym Rejestrze Wyborców została potwierdzona przez system Wsparcia Organów Wyborczych, po wprowadzeniu danych kandydata i na tej podstawie Komisja w regulaminowym składzie wydała uchwałę o odmowie rejestracji listy kandydatów.

Należy zauważyć, że wywód pełnomocnika wyborczego w uzasadnieniu odwołania odnoszący się do przepisów Kodeksu cywilnego w zakresie miejsca zamieszkania należy uznać za zbędny, gdyż art. 5 pkt 9 Kodeksu wyborczego zawiera precyzyjną (analogiczną do Kodeksu cywilnego) definicję stałego zamieszkania. Poza tym art. 9 pkt 14 Kodeksu wyborczego wprost wskazuje definicję adresu zamieszkania w odniesieniu do przepisów Kodeksu wyborczego, gdzie prawodawca określił, że poprzez adres zamieszkania należy rozumieć adres, pod którym dana osoba faktycznie zamieszkuje i pod tym adresem ujęta jest w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania zgodnie z adresem zameldowania na pobyt stały albo adresem stałego zamieszkania. Pełnomocnik wyborczy w odwołaniu wskazał szereg okoliczności stanowiących o miejscu zamieszkania kandydata, nie wywiera to jednak skutku prawnego wobec przytoczonych przepisów, gdyż stałe zamieszkanie musi zostać potwierdzone ujęciem w obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców. Z przedłożonych

dokumentów Komisji wynika, że na dzień badania zgłoszenia kandydat na radnego nie spełniał ustawowego wymogu zamieszkiwania na obszarze gminy Biesiekierz, potwierdzonego w Centralnym Rejestrze Wyborców, co było jedyną wadą zgłoszenia wykazaną przez Komisję. Należy jednak zauważyć, że Komisja wydając postanowienie o odmowie rejestracji listy kandydatów na radnych (kandydata na radnego), bez uprzedniego wezwania do usunięcia wady zgłoszenia jakim ewidentnie była negatywna weryfikacja w Centralnym Rejestrze Wyborców, jak i – jak wskazała Komisja – „niezgodności zamieszkania/zameldowania”, naruszyła przepisy Kodeksu wyborczego i powołanych wyżej wiążących ją wytycznych. Zgodnie bowiem z art. 431 § 1 Kodeksu wyborczego, jeżeli gminna komisja wyborcza stwierdziła inne wady zgłoszenia, aniżeli brak poparcia, co w tym przypadku miało miejsce, powinna wezwać osobę zgłaszającą do usunięcia wady w terminie 2 dni, czego Komisja nie uczyniła.

Z treści odwołania, jak i załączonych dokumentów (zał. nr 5) wynika, że kandydat na radnego ze zgłaszanej listy do okręgu wyborczego nr 11, w dniu 6 marca 2024 r. dokonał zameldowania na pobyt stały w gminie Biesiekierz, tym samym zadośćuczynił wymogom Kodeksu wyborczego w kwestii formalnego potwierdzenia miejsca stałego zamieszkania, jako kandydat w wyborach. Dodatkowo Komisarz Wyborczy w Koszalinie I w dniu 6 marca 2024 r. zweryfikował w Centralnym Rejestrze Wyborców ujęcie w stałym obwodzie głosowania kandydata, potwierdzając, że rzeczywiście jest on ujęty w obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców zgodnie z miejscem stałego zameldowania w gminie Biesiekierz od dnia 6 marca 2024 r. Przyjmując zatem, że gdyby działanie Komisji było prawidłowe, tj. osoba upoważniona do zgłoszenia listy otrzymała wezwanie do usunięcia wady, a wada została usunięta w ustawowym terminie, co na dzień złożenia odwołania pełnomocnik wyborczy uczynił, Komisja winna dokonać rejestracji listy kandydatów.

W związku z powyższym należało uznać jak w sentencji postanowienia.

Mając powyższe na uwadze Komisja zobowiązana jest do ponownego rozpatrzenia sprawy mając na uwadze konieczności ponownej weryfikacji spełnienia wymogu formalnego potwierdzenia miejsca stałego zamieszkania zgłaszanego kandydata w oparciu o weryfikację, czy jest on ujęty w stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze wyborców na obszarze gminy Biesiekierz i uwzględnienia tego podczas rozstrzygnięcia.



(miejsce na pieczęć Komisarza Wyborczego)

**Komisarz Wyborczy  
w Koszalinie I**

**Justyna Celińska**